

UCHWAŁA NR XXVII/.../2026
RADY MIEJSKIEJ W BYTOWIE
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 241 i art. 244 oraz art. 247 w związku z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025r. poz. 1691) **uchwała się co następuje:**

§ 1. Rada Miejska odmawia uwzględnienia wniosku z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Bytowie, zobowiązując go do zawiadomienia wnioskodawcy o sposobie jego rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do projektu uchwały Nr XXVII/.../2026
Rady Miejskiej w Bytowie
z dnia 29.04.2026 r.

Uzasadnienie
do projektu uchwały Nr XXVII/.../2026 Rady Miejskiej w Bytowie
z dnia 29 kwietnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

W dniu 29 stycznia 2026 r. mieszkaniec Gminy złożył do Rady Miejskiej w Bytowie wniosek w sprawie zmiany uchwały w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty.

Po zapoznaniu się z ww. wnioskiem Burmistrz Bytowa zajął stanowisko, które zostało przekazane Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zgodnie z którym cyt.:

„Od początku funkcjonowania lokalnego systemu gospodarowania odpadami, tj. od 2013 roku, w gminie Bytów opłata wnoszona przez mieszkańców naliczana jest od ilości zużytej wody na nieruchomości. Ten sposób naliczania i wnoszenia należnej opłaty uznaje się za powszechny, obejmujący każdą - bez wyjątku, zamieszkałą nieruchomość, na której odnotowuje się pobór wody na cele bytowe. Metoda ta pozwala wykluczyć nieprawidłowości związane z nierzetelnym deklarowaniem ilości zamieszkujących daną nieruchomość osób, co spotyka się w gminach naliczających opłatę od ilości osób przebywających na danej nieruchomości. Sposób naliczania opłaty z tytułu odbioru i zagospodarowania wytwarzanych na nieruchomości odpadów, jaka została przyjęta przez samorząd gminy Bytów, jest tym samym bardzo transparentna. Sposób ten pozwala naliczyć należną opłatę od aktywności osób na danej nieruchomości, bowiem w przypadku zamieszkiwania na nieruchomości tylko przez część okresu, za jaki jest pobierana opłata, słusznie zakłada się, że odpowiednio spada zużycie ilości wody, a tym samym i opłata z tytułu wytwarzanych odpadów jest proporcjonalnie niższa.

Wnoszący wniosek podnosi, że w większości gmin kraju, gminy wprowadziły prawo częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat za wywóz odpadów dla określonych grup mieszkańców. Zauważa się, że owe stwierdzenie nie jest poparte żadnym badaniem, a jedynie własną oceną. Wbrew takiemu twierdzeniu uznaje się, że wprost przeciwnie, tylko niektóre samorządy wprowadzają system zwolnień, kierowanych do niektórych grup zobowiązanych osób. Każdy taki przypadek, jaki został przyjęty przez konkretną gminę, jest podejmowany indywidualnie i niewątpliwie po podjętej analizie ewentualnych skutków finansowych takich decyzji.

O skutkach podjęcia wnioskowanych rozwiązań wnioskodawca się nie wypowiada. Należy jednak zakładać, że w sytuacji zwolnienia kogokolwiek z opłaty w części lub w całości powoduje, że należność tą gmina będzie zobowiązana pobrać od pozostałych mieszkańców wnoszących tę opłatę. Należy bowiem pamiętać, że system gospodarowania odpadami winien się kosztowo bilansować, czyli wszelkie koszty tego systemu należy finansować z wpływów wnoszonych z tytułu naliczonej opłaty. Wnioskodawca w swoim piśmie raczył tego nie zauważyć

i tym samym nie wskazuje sposobów na uzupełnienie zaniechanych kwot naliczonej opłaty od poszczególnych grup osób, jakie powołuje we wniosku.

Wnioskodawca sugeruje zwolnienie w części lub całości określonych grup osób z tytułu wnoszonych opłat za zagospodarowanie odpadów. Przywołuje dla przykładu osoby seniorów lub osoby o niskich dochodach. O ile można założyć, że grupom takim można udzielać ulg, to należy także zauważyć, że osoby te, w sytuacjach trudności finansowych z zapłatą jakichkolwiek należności publicznoprawnych, są uprawnione do złożenia wniosku do miejscowego ośrodka pomocy społecznej, który rozstrzyga kwestie ewentualnej pomocy socjalnej.

Ponadto, mając na uwadze pożądaną utylizację odpadów w miejscu ich powstawania, gmina Bytów przyjęła obniżenie wysokości opłaty dla osób, które deklarują kompostowanie bioodpadów. O takie rozwiązanie zabiega także wnioskujący. Gmina, po analizie możliwości i celowości podobnych działań w zakresie całego systemu gospodarowania odpadami, przyjęła tym samym rozwiązanie, które przewidują obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa i możliwości zastosowania ulg.

Nie rekomenduje się jednak, z uwagi na zupełność i konieczność bilansowania się systemu, odrębnych ulg i zwolnień dotyczących w/w zagadnienia. Należy bowiem zakładać, że każde zwolnienie lub ograniczenie wysokości poboru należnych opłat, wiąże się z obowiązkiem przeniesienia tego obowiązku na pozostałych mieszkańców i przedsiębiorców z terenu gminy Bytów, którzy będą obciążeni zwiększoną stawką opłaty z tytułu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.”

Na posiedzeniu w dniu 16.03.2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po wysłuchaniu Wnioskodawcy, zapoznaniu się ze stanowiskiem Burmistrza Bytowa oraz dyskusji zdecydowała, aby do tematu wrócić na kolejnym posiedzeniu komisji. Jednocześnie Komisja zawnioskowała o przedłożenie przez Burmistrza na kolejne posiedzenie analizy wraz z propozycją ulg. Na kolejnym posiedzeniu w dniu 16.04.2026 r. Komisja zapoznała się z analizą, z której wynika, że Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej lub;
- 2) rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

Zastosowanie zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla obu grup podmiotów uprawionych do zniżki, w wysokości 20%, gmina musiałaby pokryć koszty gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie **1 181 838,01 zł.**

Zastosowanie zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla obu grup podmiotów uprawionych do zniżki w wysokości 40% spowoduje konieczność sfinansowania kwoty w wysokości **2 363 674,75 zł.**

Zastosowanie zwolnienia w całości dla gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej oraz dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny w wysokości 50 % spowoduje, że gmina będzie musiała „dopłacić” do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi kwotę **3 159 985,68 zł.**

Komisja po zapoznaniu się z analizą zastosowania zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przygotowaną przez Burmistrza Bytowa oraz dyskusją przyjęła stanowisko o odmowie uwzględnienia wniosku z dnia 29.01.2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty.

Powyższe stanowisko Komisji zostało przyjęte : 4 – za, 1-przeciw, 1 -wstrzymało się.