

UCHWAŁA NR XII/.../2025
RADY MIEJSKIEJ W BYTOWIE

z dnia 5 marca 2025 r.

w sprawie przyjęcia gminnego programu osłonowego „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 w gminie Bytów

Na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 poz. 1283 ze zm.) **uchwala się co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się gminny program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 w gminie Bytów, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Program będzie realizowany z wykorzystaniem środków przewidzianych w Programie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów”.

§ 3. Realizatorem programu będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bytowie.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bytowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie
do projektu uchwały Nr XII/.../2025 Rady Miejskiej w Bytowie
z dnia 5 marca 2025 r.

Przyjmuje się do realizacji Program Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 – moduł II, dla mieszkańców gminy Bytów wynikający z rozeznanych potrzeb na terenie gminy Bytów.

Wsparcie finansowe dla gminy w ramach programu udzielane jest na podstawie art. 115 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym gmina może otrzymać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu pomocy społecznej, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 80 % kosztów realizacji zadania. Zatem gmina może otrzymać dotację na realizację działań przewidzianych programem, jeżeli udział środków własnych gminy wynosi nie mniej niż 20 % przewidywanych kosztów całkowitych realizacji zadania.

Z programu mogą korzystać osoby w wieku 60 lat i więcej, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia. Program ma na celu zapewnienie bezpiecznego funkcjonowania seniorów oraz zwiększenie możliwości samodzielnego funkcjonowania w ich miejscu zamieszkania poprzez zwiększenie dostępu do tzw. „opieki na odległość”.

Kierując się troską o bezpieczeństwo osób starszych, które nie są w stanie, poprzez wsparcie rodziny, zabezpieczyć podstawowych potrzeb, celowe jest podejmowanie różnego rodzaju działań, które będą finansowane w głównej części z programu rządowego. Program będzie realizowany do 31 grudnia 2025 r.

Gminny program osłonowy pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 w gminie Bytów

I. Podstawa prawna programu

Podstawę realizacji gminnego programu osłonowego „*Korpus Wsparcia Seniorów*” w gminie Bytów na rok 2025, zwanego dalej „programem”, stanowi art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust.10 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz.U. z 2024r. poz. 1283 ze zm.) w związku z programem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025.

Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej zadaniem własnym gminy jest podejmowanie zadań z zakresu pomocy społecznej, wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenia i realizacji programów osłonowych.

Program będzie realizowany w roku 2025 i obejmie swoim zasięgiem osoby w wieku 60 lat i więcej (zwane również dalej „seniorami”) z terenu gminy Bytów, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia/wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym im potrzebom.

II. Cel programu

Głównym celem programu jest poprawa bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania seniorów poprzez zwiększenie dostępu do tzw. „opieki na odległość”. Jednocześnie program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów i wsparciem gmin w realizacji świadczenia usług opiekuńczych.

„Opieka na odległość” jest nowoczesną formą sprawowania opieki nad osobami starszymi, chorymi, po przebytych zabiegach medycznych, z niepełnosprawnościami, które czasowo lub stale wymagają wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, w szczególności nad osobami samotnymi.

„Opieka na odległość” gwarantuje system bieżącego monitorowania stanu zdrowia seniora w miejscu zamieszkania oraz pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia.

Program ma na celu świadczenie usługi społecznej na rzecz seniorów polegającej na zapewnieniu dostępu do „opieki na odległość” poprzez wyposażenie seniorów, stosownie do rozeznaczonych potrzeb, w tzw. opaski bezpieczeństwa wraz z obsługą systemu u wybranego realizatora usługi.

Opaska bezpieczeństwa będzie połączona z usługą operatora pomocy - w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia - wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwia połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą.

Program zakłada organizację i realizację przez gminę Bytów usługi wsparcia polegającej na udzieleniu urzędów do świadczenia usługi „opieki na odległość” przy użyciu tzw. „opasek bezpieczeństwa” zakupionych w ramach programu Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2025 oraz zakupie usługi obsługi systemu, polegającej na sprawowaniu całodobowej opieki na odległość nad seniorami, przez centralę monitoringu.

III. Ocena sytuacji warunkująca realizację programu

Na przestrzeni ostatnich lat można zauważyć wzrost udziału osób, które ukończyły 60 lat w populacji ogólnej. Zjawisko starzejącego się społeczeństwa ma miejsce w Polsce, jak i w większości uprzemysłowionych krajów. Niesie to za sobą konieczność intensyfikacji działań skierowanych w stronę wsparcia seniorów. Zjawisko to dotyczy również gminy Bytów.

Liczba ludności w gminie Bytów na dzień 31 grudnia 2024 r. wynosiła – 23.444 osoby. Liczba osób w gminie Bytów systematycznie spada. Równocześnie zauważalna jest tendencja wzrostowa liczby osób starszych powyżej 60 roku życia na terenie Gminy Bytów co pokazuje poniższa tabela.

Rok	Liczba osób w wieku 60 lat i więcej	% udział ludności 60+ w stosunku do ludności Gminy
2021	5.578	23,17 %
2022	5.642	23,60 %
2023	5.769	24,27 %
2024	5.818	24,8 %

Źródło: Urząd Miejski Bytów – dane Wydziału Spraw Obywatelskich za lata 2021, 2022, 2023, 2024.

Z danych statystycznych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bytowie wynika, że z roku na rok zwiększa się liczba osób niepełnosprawnych w wieku 60+ i więcej, zgłaszających problemy z wykonywaniem podstawowych czynności dnia codziennego. Trudności te związane są z podeszłym wiekiem, złym stanem zdrowia oraz brakiem możliwości zaspokojenia potrzeb w ww. sferach przez najbliższą rodzinę. Osoby te nie mają możliwości zaspokojenia potrzeb związanych z opieką z uwagi również na brak wystarczających środków finansowych. Posiadają one, co prawda dochody przekraczające kryterium ustawowe kwalifikujące do pomocy społecznej, ale zrealizowanie podstawowych, niezbędnych wydatków na żywność, leki itp. uniemożliwia poniesienie dodatkowych kosztów związanych z opieką.

Wraz z wiekiem osób zwiększa się konieczność korzystania z pomocy osób drugih w zaspakajaniu podstawowych potrzeb życiowych lub wprowadzenia opieki nad osobami przewlekle i obłożnie chorymi, których stan zdrowia nie wymaga leczenia w warunkach szpitalnych, natomiast powoduje występowanie ograniczenia samodzielnego funkcjonowania w swoich domach. Osoby te wymagają codziennej opieki, pielęgnacji oraz kontynuacji leczenia farmakologicznego.

Niskie dochody seniorów, długotrwałe choroby, zależność od innych osób, a także znaczące wydatki na leczenie i bieżące utrzymanie nie pozwalają im na korzystanie z „opieki na odległość”.

Wobec tego pomoc gminy w postaci zapewnienia potrzebującym seniorom tego typu usługi wpłynie na poprawę ich bezpieczeństwa i pozwoli w porę udzielić właściwej pomocy.

IV. Podmioty realizujące program

Nadzór nad realizacją „Programu” sprawuje Burmistrz Bytowa. Realizatorem programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bytowie.

V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

W ramach programu udziela się wsparcia osobom w wieku 60 lat i więcej zamieszkałym na terenie gminy Bytów, które mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzącym samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkającym z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia. Udzielenie wsparcia w ramach programu nie zależy od kryterium dochodowego. Przyznanie pomocy odbywa się bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej świadczenie oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego.

W ramach programu osobom w wieku 60 lat i więcej zostanie zapewniony dostęp do tzw. „opasek bezpieczeństwa”, wyposażonych w co najmniej trzy z następujących funkcji: przycisk bezpieczeństwa – sygnał SOS, detektor upadku, czujnik zdjęcia opaski, lokalizator GPS, funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum obsługi i opiekunami, funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Opaska bezpieczeństwa połączona jest z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia - wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na opasce, umożliwia połączenie ze stale gotową do interwencji centralą.

Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor podejmuje decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi, adekwatną do konkretnego zgłoszenia.

Mechanizm udzielania pomocy w ramach programu wygląda następująco:

1. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej rozoznaje potrzeby seniorów w zakresie wyposażenia ich w tzw. „opaskę bezpieczeństwa”;
2. dokonuje, użyczenia zakupionych tzw. „opasek bezpieczeństwa” oraz dokonuje zakupu usługi obsługi systemu przez centralę monitoringu;
3. koordynuje, promuje i realizuje program na terenie gminy.

VI. Finansowanie programu

Program jest finansowany z dotacji celowej budżetu państwa przekazywanej przez Wojewodę Pomorskiego w ramach finansowania programu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025. Warunkiem otrzymania dotacji na realizację programu, jest udział środków własnych gminy nie mniejszy niż 20% przewidywanych kosztów całkowitych realizacji zadania.

VII. Termin realizacji programu

Program jest realizowany w okresie od 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.

VIII. Monitoring programu

Z realizacji gminnego programu osłonowego zostanie sporządzone roczne sprawozdanie, określone w cz. IX pkt 1 i 2 programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” za rok 2025. Powyższe sprawozdanie zostanie przekazane do Wojewody Pomorskiego w terminie do dnia **30 stycznia 2026 r.**